

ROMÂNIA



56.  
D. J. RUA  
21.07.2025  
Nesecret  
Nr. II/D 13534  
din 16.07.2025

**MINISTERUL AFACERILOR INTERNE  
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD  
PREFECT**

**DE LA: Serviciul Juridic**

**OBIECT:** plângere prealabilă la Hotărârea nr. 85 din 30.04.2025 adoptată de către Consiliul local al Municipiului Bistrița

Către,

**CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BISTRIȚA**  
**Domnului președinte de ședință Hangan Sorin,**

**Stimate Domnule Președinte,**

Prin adresa nr.46137/13.05.2025 înregistrată la Instituția Prefectului județul Bistrița-Năsăud sub nr.IID8998/13.05.2025 s-a înaintat, în vederea exercitării controlului de legalitate Hotărârea nr.85 din 30.04.2025 adoptată de către Consiliul local al Municipiului Bistrița.

În conformitate cu prevederile art. 200, art. 249 alin. (4), art. 252 alin. (1) lit.,c" și art.255 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, coroborat cu art. 7 alin.(1) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, exercitându-se controlul de legalitate, s-au constatat următoarele aspecte :

**Prin Hotărârea Consiliului local al municipiului Bistrița nr. 85/2025 s-a modificat și completat Hotărârea Consiliului local al municipiului Bistrița nr.101/29.11.1995 privind transmiterea unui teren proprietatea municipiului Bistrița, Ministerului Sănătății-Direcția Sanitară a județului Bistrița, pentru construirea "Centrului de recoltare și conservare a sângelui".**

Astfel, la art. I din actul administrativ mai sus indicat *s-a modificat titlul* Hotărârii Consiliului local al municipiului Bistrița nr. 101 din 29.11.1995 din "Hotărârea Consiliului local al municipiului Bistrița privind transmiterea unui teren proprietatea municipiului Bistrița, Ministerului Sănătății - Direcția Sanitară a județului Bistrița, pentru construirea "Centrului de recoltare și conservare a sângelui" în "Hotărârea Consiliului local al municipiului Bistrița privind înscrierea în inventarul bunurilor care aparțin domeniului public al Municipiului Bistrița a unui imobil-teren proprietatea publică a municipiului Bistrița și transmiterea lui Ministerului Sănătății – Institutul Național de Transfuzie Sanguină "Prof. Dr. C.T. Nicolau"- Centrul de transfuzie Sanguină Bistrița-Năsăud" pentru construirea Centrului de recoltare și consevare a sângelui".

Potrivit prevederilor art. 59 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările



ulterioare, **"Modificarea unui act normativ constă în schimbarea expresă a textului** unora sau mai multor **articole ori alineate ale acestuia** și în redarea lor într-o nouă formulare", iar conform prevederilor art.60 alin.(1) din același act normativ "Completarea actului normativ constă în introducerea unor dispoziții noi, cuprinzând soluții legislative și ipoteze suplimentare, exprimate în texte care se adaugă elementelor structurale existente, prin utilizarea unei formule de exprimare, cum ar fi: *"După articolul ... se introduce un nou articol, ....., cu următorul cuprins:(...)"*.

Astfel prevederile legale invocate mai sus nu prevăd posibilitatea modificării și completării titlului actului normativ.

Prin același art.I din Hotărârea Consiliului local al municipiului Bistrița nr. 85/2025 s-a modificat art.1 alin.(1) al Hotărârii nr.101/1995, în sensul că se aprobă înscrierea în inventarul bunurilor care aparțin domeniului public al Municipiului Bistrița, Cap.V – Subcapitolul D" Alte bunuri imobile", a imobilului-teren în suprafață de 2.072 mp, situat în municipiul Bistrița, strada Nicolae Bălcescu nr.11 A, având datele de identificare prevăzute în anexa care face parte integrantă din hotărâre, trecut în domeniul public conform Sentinței civile nr.8698/CC/2024 a Judecătoriei Bistrița, totodată fiind introduse două alineate noi, care completează același art.1 al actului administrativ inițial, cu elemente juridice noi, în sensul schimbării titularului dreptului de administrare și stabilirea modalității de predare a terenului.

Față de aceste aspecte precizăm faptul că, prin modificarea și completarea Hotărârii nr.101/1995 s-au încălcat prevederile art.61 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, potrivit cărora *"Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al acelui act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat."*

Apreciem că prin modificările și completările aduse Hotărârii nr.101/1995, în maniera adoptată de către Consiliul local al municipiului Bistrița prin Hotărârea nr.85/2025, s-a modificat întreaga reglementare aprobată inițial de către consiliul local, fiind afectată concepția generală a actului inițial aprobat, hotărârea având un nou obiect de reglementare față de cel aprobat inițial, consecința în această situație fiind de adoptare a unui nou act administrativ de înlocuire cu noua reglementare și de abrogare a actului inițial.

**Cu privire la modificarea art.1 alin.(1) al Hotărârii nr.101/1995 în sensul că se aprobă înscrierea în inventarul bunurilor care aparțin domeniului public al Municipiului Bistrița, Cap.V – Subcapitolul D" Alte bunuri imobile", a imobilului-teren în suprafața de 2.072 mp, situate în municipiul Bistrița, strada Nicolae Bălcescu nr.11 A, având datele de identificare prevăzute în anexa care face parte integrantă din hotărâre, precizăm că nu sunt respectate obligațiile prevăzute de Codul Administrativ la art. 289, în special cea prevăzută la alin. (9) care constă în:**

***" (9) Proiectul hotărârii privind atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale se comunică și ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice, însoțit de documentele prevăzute la alin. (6) în termenul prevăzut la art. 197 alin. (1)."***



Astfel, dacă se impun modificări sau completări ale inventarului domeniului public cum este și cazul de față, de înscriere(completare) în domeniul public al municipiului a imobilului-teren în suprafață de 2.072 mp, trebuie respectate în mod obligatoriu prevederile art. 289 din Codul Administrativ și cele ale Hotărârii Guvernului României nr.392/2020 privind aprobarea Normelor tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al comunelor, al orașelor, al municipiilor și al județelor.

Așadar, **proiectul de hotărâre** privind atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale **trebuia comunicat anterior adoptării hotărârii, Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației**, care urma să transmită în termen de maximum 60 zile de la înregistrarea proiectului **un punct de vedere cu privire la proiectul hotărârii**, precum și la documentația aferentă acesteia, pe baza consultării autorităților și instituțiilor interesate cu privire la situația juridică a bunului/bunurilor care fac obiectul hotărârii. Dacă ministerul, în punctul de vedere comunicat, ar fi sesizat aspecte care contravin prevederilor legale în vigoare, autoritățile administrației publice locale ar fi trebuit să efectueze modificările corespunzătoare în proiectul hotărârii în termen de maximum 45 de zile de la data luării la cunoștință a acestuia. Dacă nu se sesizează aspecte care contravin prevederilor legale în vigoare sau în termen de maximum 60 de zile de la înregistrarea proiectului la minister nu se transmite vreun punct de vedere, se poate adopta hotărârea prin care se atestă inventarul bunurilor din domeniul public al unității administrativ-teritoriale.

**Din analiza hotărârii și a documentelor anexate acesteia nu rezultă îndeplinirea acestei obligații.**

**Cu privire la aprobarea transmiterii imobilului-teren proprietatea municipiului Bistrița, domeniul public, în administrarea Ministerului Sănătății – Institutul Național de Transfuzie Sanguină "Prof. Dr. C.T. Nicolau"- Centrul de transfuzie Sanguină Bistrița-Năsăud"** pentru construirea Centrului de recoltare și conservare a sângelui *precizăm faptul că sunt încălcate prevederile art.108, lit.a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prevederi legale care nu au fost avute în vedere la adoptarea actului administrativ mai sus indicat.*

În Referatul de aprobare nr.33515 din 04.04.2025 al Primarului municipiului Bistrița se precizează faptul că "având în vedere modificările legislative, succesiunea acestora în timp cu privire la organizarea Centrelor de transfuzie sanguină ca unități sanitare publice cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Sănătății, inițial Direcțiilor Sanitare județene și ulterior Institutului Național de Hematologie Transfuzională, *este necesară actualizarea administratorilor acestor bunuri potrivit dispozițiilor în vigoare.*"

Conform prevederilor *art.108 alin.(1) lit.a) din actul normativ mai sus indicat :* "Consiliile locale și consiliile județene hotărâsc, în condițiile prevăzute în partea a V-a a prezentului cod, ca bunurile ce aparțin domeniului public sau privat, local sau județean, după caz, să fie:

a) ***date în administrarea instituțiilor publice și regiilor autonome din subordinea unității administrativ-teritoriale*** care le are în proprietate;".

Prin urmare, dreptul de administrare poate fi constituit de către titularul dreptului de proprietate publică, în mod gratuit, asupra unui bun din domeniul public, ***în favoarea***



**unei regii autonome sau instituții publice între care există un raport de subordonare.**

Potrivit prevederilor actelor normative de organizare și reorganizare a Institutului Național de Transfuzie Sanguină "Prof. Dr. C.T. Nicolau"- Centrul de transfuzie Sanguină Bistrița-Năsăud", rezultă faptul că această instituție nu este în subordinea Consiliului local al municipiului Bistrița, ci este o instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Sănătății.

Prin urmare, transmiterea imobilului-teren proprietatea municipiului Bistrița, domeniul public, în administrarea Ministerului Sănătății – Institutul Național de Transfuzie Sanguină "Prof. Dr. C.T. Nicolau"- Centrul de transfuzie Sanguină Bistrița-Năsăud" **este nelegală**, cu atât mai mult cu cât scopul pentru care se transmite acest teren în prezent, respectiv pentru construirea "Centrului de transfuzie Sanguină Bistrița-Năsăud", nu este unul real atâta timp cât acest centru este deja construit conform Procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor nr.264 din 28.12.2009, și figurează înscris în domeniul public al Statului în anexa 15 la H.G. nr.1705/2006 cu modificările și completările ulterioare, la nr.M.F. 39195, aspect confirmat prin adresa Ministerului Sănătății nr.11417/28.02.2020.

Întrucât imobilul-construcție figurează în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aplicabile în speță sunt prevederile art.293 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *"Trecerea unui bun din domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al statului se face, la cererea Guvernului, prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz."*

Prin urmare, după înscrierea în domeniul public al municipiului Bistrița a terenului în cauză, conform procedurii menționate mai sus, printr-o hotărâre ulterioară Consiliul local al municipiului Bistrița poate aproba solicitarea Guvernului de trecere a terenului din domeniul public al unității administrativ-teritoriale în domeniul public al statului.

Pentru considerentele prezentate, **vă solicităm să procedați la reanalizarea Hotărârii nr.85/2025 adoptată de Consiliul local al Municipiului Bistrița în sensul revocării**, conform celor mai sus precizate, **în prima ședință a Consiliului local al Municipiului Bistrița, în caz contrar va fi atacată**, conform prevederilor art. 255, alin.2 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, coroborate cu prevederile art. 3 și art. 11 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, în fața instanței de contencios administrativ.

Cu stimă,

**PREFECT,  
TEOFIL-IULIAN CIOARBA**



**SECRETAR GENERAL,  
CARMEN TODERAȘC**

**CONSILIER JURIDIC  
ANA DORHOI**